ПРОЕКТ!

ЕТИЧЕН КОДЕКС
НА ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ
В ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – БРАЦИГОВО

I. ЦЕЛ НА ЕТИЧНИЯ КОДЕКС

Чл. 1. Настоящият кодекс регламентира морални норми, които общинските съветници в Общински съвет – Брацигово да спазват в своята дейност, за да служат добродетелно и ефективно в управлението на Община Брацигово, и като представители на населението на община Брацигово в Общински съвет – Брацигово да бъдат достоен добър пример за обществото.

II. ОСНОВНИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 2. Общинският съветник е длъжен да спазва законите, обществения ред и да показва уважение към всеки човек, организация и орган на власт не само когато участва в заседания на общинския съвет, неговите комисии и в други публични изяви, но и навсякъде, където се намира: сред хората в квартала, където живее; когато е в обществени заведения и на други публични места.

Чл. 3. Основните добродетели, съставляващи етичното поведение на общинския съветник са:

1. проява на уважение към всеки човек;

2. спазване на законите;

3. честност – да не използва лъжи;

4. да не използва обидни думи и ругатни;

5. да изпълнява дадени от него правомерни обещания по повод и при изпълнение на служебните си задължения като общински съветник;

6. постоянство и предвидимост – да не отсъства от заседания на общинския съвет и на комисиите, в които участва;

7. точност – да идва навреме на заседания на общинския съвет и неговите комисии, в които участва (преди започването им);

8. компетентност – винаги да е подготвен за заседанията, в които участва, и за обсъждането на въпросите от дневния ред, като се е запознал своевременно и задълбочено с изпратените му материали и ако е необходимо, да е направил допълнителни проучвания по въпросите, които ще се разглеждат;

9. активност при изпълнение на задълженията му като общински съветник – изразяване на аргументирана позиция по обсъжданите въпроси в заседания на общинския съвет и на комисии, в които участва.

Чл. 4. Общинският съветник е длъжен да се съобразява с това, че той е представител не само на избиратели, които са гласували за него в местните избори, а на цялото население в община Брацигово. Поради това общинският съветник е длъжен при всяко свое действие да се ръководи от това, което е добро и полезно за цялото население в община Брацигово, като изхожда от спазването на законите, началата на правото и реализирането на права на отделни лица или групи по начин, по който не се нарушават правата на други лица.

Чл. 5. (1) Общинският съветник е длъжен да е достъпен за избирателите си, като в предварително публично оповестено от него време и начини:

1. се среща с тях, изслушва ги, дава им необходима информация;

2. получава от тях устно и/или писмено:

а) сигнали за нарушения, за бедствия, за злополуки, за обществена опасност и др.;

б) предложения, запитвания, заявления, молби, възражения, жалби, и други;

3. информира ги своевременно и добросъвестно за дейността си като общински съветник.

(2) Ако е необходимо общинският съветник препраща по компетентност сведения и документи по ал. 1, т. 2 до съответните органи на власт и институции.

(3) Общинският съветник може да оповести публично начини, по които да получава писмено сведения и документи от физически и юридически лица във връзка с неговата дейност (пощенски адрес, електронна поща, служебен профил в социални мрежи в интернет и др.).

Чл. 6. В своята дейност общинският съветник е длъжен да не разкрива информация, която съставлява държавна или служебна тайна, както и да не разгласява сведения, отнасящи се до личния живот и доброто име на гражданите.

Чл. 7. При несъгласие и при спор с други лица общинският съветник изказва мнението си почтително, без да уронва достойнството и авторитета на своя опонент.

Чл. 8. Общинският съветник е длъжен да се отнася към и да служи на всички физически и юридически лица еднакво и безпристрастно – като се старае да извършва дейността си отлично (по най-добрия възможен начин).

Чл. 9. (1) Общинският съветник няма право да използва положението си за получаване на лични привилегии, които не му се полагат по закон, включително неправомерно освобождаване от законни или договорни задължения, за получаване на лични придобивки, които не му се следват по закон, или за избягване на последствията от негови неправомерни действия.

(2) Общинският съветник няма право да използва положението си за това, друго лице да получава привилегии, които не му се полагат по закон, включително да бъде неправомерно освободено от законни или договорни задължения, да получава лични придобивки, които не му се следват по закон, или да избягва последствията от негови неправомерни действия.

(3) Общинският съветник няма право да извършва лични услуги в полза на който и да е, които са несъвместими с безпристрастното изпълнение на неговите задължения или биха навредили на обществените интереси.

Чл. 10. Общинският съветник няма право да приема подарък или каквато и да е друга имотна облага, която не му се следва, за да извърши или да не извърши действие в качеството си на такъв или загдето е извършил или не е извършил такова действие. „Подарък“ по смисъла на предходното изречение е всяко имуществено или неимуществено право, оценимо в пари, предоставено на общинския съветник с цел да окаже влияние върху него при изпълнение на обществените му задължения или като отплата за негово действие или бездействие в качеството му на общински съветник.

Чл. 11. (1) Общинският съветник няма право да подбужда или да принуждава когото и да било към нарушаване на настоящия Етичен кодекс, нито да помага на друг да извършва такова нарушаване.

(2) Подбудител е общински съветник, който умишлено е склонил другиго да наруши Етичния кодекс.

(3) Помагач е общински съветник, който умишлено е улеснил нарушаването на Етичния кодекс чрез съвети, разяснения, обещание да се даде помощ след деянието, отстраняване на спънки, набавяне на средства или по друг начин.

III. ПОВЕДЕНИЕ НА ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ ПРИ УЧАСТИЕТО СИ В ЗАСЕДАНИЯ НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ ИЛИ НА НЕГОВИ КОМИСИИ

Чл. 12. Общинските съветници са длъжни да заемат местата си в залата до определения начален час на заседанието.

Чл. 13. Съветниците нямат право да прекъсват изказващия се оратор, да вземат думата, без да им е дадена от председателя, да отправят лични нападки, оскърбителни думи или заплахи, да разгласяват данни, отнасящи се до личния живот и увреждащи доброто име на гражданите, да имат непристойно поведение и да нарушават тишината и реда в залата.

IV. ЕТИЧНА КОМИСИЯ

Чл. 14. (1) За спазването на правилата от настоящия Етичен кодекс следи постоянна Етична комисия към Общински съвет – Брацигово по чл. 48, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, която извършва проверка на сигнали за нарушения на този кодекс.

(2) Етичната комисия се състои от 5 титулярни и 5 резервни членове – общински съветници, определени с решение на общинския съвет. С решението съветът определя последователността, в която резервен член ще замества титулярен, когато отсъства или бъде отведен, поради заинтересуваност. В случай че титулярен член не може да участва, го замества първият резервен, а ако и той не може – от втория и т. н. Ако няма достатъчен брой резервни, които да могат да попълнят броя на титулярните, общинският съвет с решение избира допълнителни членове.

(3) Етичната комисия избира свой председател измежду титулярните си членове.

(4) В своята работа комисията може да използва външни експерти и консултанти, които нямат право да гласуват при вземане на решения.

Чл. 15. (1) Заседанията на комисията се свикват от нейния председател или от двама от членовете й.

(2) Комисията заседава в състав от 5 членове. Комисията взема решения с мнозинство повече от половината от присъстващите членове.

Чл. 16. (1) Никой член на комисията няма право да отсъства от нейно заседание, освен по обективни пречки, за наличието на които е длъжен да представи доказателство преди заседанието, на което не може да присъства или най-късно до 5 работни дни след неговото провеждане. Комисията решава дали е доказано наличието на обективни пречки за участие в заседанието. Ако наличието на обективни пречки не е доказано, комисията сезира общинския съвет за налагане на наказание на неоправдано отсъствалия член. Наказанието е публично порицание, което се оповестява в интернет страницата на Община Брацигово, на информационното табло в сградата на Община Брацигово и в местен вестник.

(2) С решението за налагане на наказанието общинският съвет може и да замени неоправдано отсъствалия член от заседание на комисията с друг, който до този момент не е участвал в състава на комисията или е бил неин резервен член. В последния случай на мястото на резервния, който е определен за титулярен, общинският съвет избира нов резервен член.

Чл. 17. (1) Заседанията на комисията се ръководят от нейния председател, а в негово отсъствие – от избран от членовете председателстващ.

(2) За всяко заседание на комисията се съставя писмен протокол от избран за случая секретар. Протоколът се подписва от председателя на комисията и от секретаря – изготвил протокола. По същия начин се издават преписи и извлечения от протоколи.

Чл. 18. (1) Всички участници в комисията, както и ползвани външни експерти и консултанти трябва да нямат личен интерес от случая, по който работят. В противен случай са длъжни да си направят отвод. Ако самоотвод по предходното изречение не бъде направен и комисията установи наличието на личен интерес на съответния участник в комисията или външен експерт, или консултант, комисията е длъжна да го отведе от работа по случая.

(2) „Личен интерес от случая“ по смисъла на ал. 1 е налице, когато:

1. общинският съветник, за когото в сигнала се твърди, че е извършител на неетичното поведение е заинтересуваното лице или негов съпруг, роднина по права, съребрена линия по сватовство без ограничение, или лице, с което заинтересуваното лице се намира или се е намирало в интимна връзка, или негов роднина по права, съребрена линия по сватовство без ограничение;

2. пострадало лице (жертва) от твърдяното в сигнала неетично поведение, извършено от общински съветник, е заинтересуваното лице или негов съпруг, роднина по права, съребрена линия по сватовство без ограничение, или лице, с което заинтересуваното лице се намира или се е намирало в интимна връзка, или негов роднина по права, съребрена линия по сватовство без ограничение;

3. подалият сигнала за неетично поведение на общински съветник е заинтересуваното лице или негов съпруг, роднина по права, съребрена линия по сватовство без ограничение, или лице, с което заинтересуваното лице се намира или се е намирало в интимна връзка, или негов роднина по права, съребрена линия по сватовство без ограничение;

4. заинтересуваното лице или негов съпруг, роднина по права, съребрена линия по сватовство без ограничение, или лице, с което заинтересуваното лице се намира или се е намирало в интимна връзка, или негов роднина по права, съребрена линия по сватовство без ограничение, е подбудител, съучастник или помагач в неетичното поведение, описано в сигнала.

(3) Всеки участник в Етичната комисия и външен експерт или консултант трябва да декларира писмено липса на личен интерес от конкретния случай. При промяна на обстоятелствата, довели до поява на личен интерес, заинтересуваното лице е длъжно незабавно да декларира това и да си направи самоотвод или да бъде отведено от комисията от работата по конкретния случай.

(4) Комисията и всеки от членовете й са независими при изразяване на становища и вземане на решения, като в действията си се ръководят единствено от закона и от настоящия Етичен кодекс.

(5) Всеки член на Етичната комисия, външен експерт и консултант е длъжен незабавно да докладва на комисията случай, при който е поставен под натиск при обсъждане, даване на мнение, становище или при гласуване на решение, което да е в нерегламентирана полза или вреда на някое лице.

V. ПРОЦЕДУРА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ НА СИГНАЛИ И ЗА РЕАЛИЗИРАНЕ НА ОТГОВОРНОСТ ЗА НЕЕТИЧНО ПОВЕДЕНИЕ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ

Чл. 19. (1) Всяко физическо лице или юридическо лице (чрез негов представител), включително общински съветник, кмет на община или на кметство, кметски наместник, друг орган на държавна или на местна власт може да подаде сигнал за неетично поведение на общински съветник.

(2) Сигналът за неетично поведение на общински съветник трябва да бъде в писмена форма. В сигнала се посочва пълното име или наименование на подателя и негов адрес, телефон, имейл (ако има) за кореспонденция. Описва се неетичното поведение, както и кога, къде, от кого и срещу кого е извършено. Прилагат се доказателства, ако има такива, и пълномощно – когато сигналът се подава от пълномощник. При прилагане на писмени документи се спазват чл. 21, ал. 2 и ал. 3. Сигналът трябва да бъде подписан от неговия подател или пълномощник. Анонимни сигнали не се разглеждат.

(3) Не се дължи такса за разглеждането на сигнала.

(4) Сигналът се подава в оригинал в деловодството на Общински съвет – Брацигово. Може да бъде подаден и по поща/куриер или по електронна поща на Общински съвет – Брацигово. Когато се подава по електронна поща, задължително трябва да е подписан с електронен подпис или усъвършенстван електронен подпис.

Чл. 20. (1) Полученият сигнал незабавно се предава с придружително писмо от председателя на Общински съвет – Брацигово на председателя на Етичната комисия, а ако последният не може да бъде намерен или отсъства – на двама от членовете на комисията.

(2) Срокът за проучването на сигнала от комисията е 14 дни от получаването му в деловодството на общинския съвет. При необходимост този срок може да се удължи с решение на комисията, но по възможност общият срок за произнасяне на комисията по сигнала трябва да е един месец от получаването му в деловодството на общинския съвет.

Чл. 21. (1) Комисията има право служебно да събира писмени и гласни доказателства (свидетелски показания), да иска документи и сведения от Общински съвет – Брацигово, от Общинска администрация на община Брацигово, от отделните кметства и кметски наместничества в общината, от други органи на власт и институции, както и да назначава експертизи и/или да използва експерти и консултанти, които (експерти и консултанти) попълват декларация за незаинтересованост от случая, по който работят.

(2) Когато се прилага документ, той може да бъде представен и в заверен от страната препис, но в такъв случай при поискване тя е длъжна да представи оригинала на документа или официално заверен препис от него, или ако не може да го представи в оригинал или в официално заверен препис – да посочи орган на власт, институция, друго лице, откъдето може да бъде изискан служебно. Ако не стори това, представеният препис се изключва от доказателствата по случая.

(3) Заверният от страната препис по ал. 2 може да бъде представен и като електронен образ, заверен от страната с квалифициран електронен подпис.

Чл. 22. По всеки случай комисията е длъжна да предостави възможност на обвинения общински съветник да отговори на обвиненията и да се защити, включително да поиска събиране на посочени от него доказателства. В случай че

комисията прецени, че поисканите от обвинения общински съветник доказателства са относими и допустими, ги събира.

Чл. 23. Ако комисията стигне до заключение, че съдържащите се в сигнала обвинения са неоснователни, прекратява проверката, като изготвя мотивирано писмено заключение, което изпраща на подателя на сигнала и на общинския съветник, срещу когото е била насочена жалбата.

Чл. 24. Ако комисията прецени, че произнасянето по сигнала е извън нейните правомощия (извършеното деяние е престъпление или административно нарушение на друг нормативен акт), сезира компетентните органи.

Чл. 25. Ако комисията прецени, че е извършено нарушение на Етичния кодекс, предлага на общинския съвет да накаже провинилия се общински съветник.

Чл. 26. (1) Общинският съвет, въз основа на предложението по чл. 25 може да накаже провинилия се общински съветник с публично порицание с посочване на конкретното нарушение на Етичния кодекс, което се оповестява на интернет страницата на Община Брацигово, на информационното табло в сградата на Община Брацигово и в местен вестник при спазване на нормативните изисквания за защита на личните данни, след като решението на общинския съвет влезе в сила.

(2) Оповестяването по ал. 1 се организира от председателя на Общински съвет – Брацигово с помощта на техническия сътрудник на съвета.

V. ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. „Неетично поведение“ е нарушение на правилата в този Етичен кодекс.

§ 2. Настоящият Етичен кодекс на общинските съветници в Общински съвет – Брацигово се приема на основание чл. 21, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, и влиза в сила в деня на неговото обнародване.