ОБЩИНА БРАЦИГОВО

Изх.№……...../……2025г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - БРАЦИГОВО

П Р Е Д Л О Ж Е Н И Е
от
Надежда Борисова Казакова – Кмет на община Брацигово

Относно: Приемане на НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА СТОПАНИСВАНЕ, УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ СЪС ЗЕМИ ОТ ОБЩИНСКИЯ ПОЗЕМЛЕН ФОНД и ЗЕМИТЕ по чл.19 от ЗСПЗЗ

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Необходимо е общинската *НАРЕДБА ЗА СТОПАНИСВАНЕ, УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ СЪС ЗЕМИ ОТ ОБЩИНСКИЯ ПОЗЕМЛЕН ФОНД и ЗЕМИТЕ по чл.19 от ЗСПЗЗ* да бъде приведена в съответствие с актуалната редакция на чл. 24а, ал. 6, т. 4 и чл. 37и от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, чл. 104а – чл. 104е от Правилника за прилагане на ЗСПЗЗ и чл. 3, ал. 3 на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

По този начин ще се постигнат следните цели:

1. Постигане на съответствие между общинската НАРЕДБА ЗА СТОПАНИСВАНЕ, УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ СЪС ЗЕМИ ОТ ОБЩИНСКИЯ ПОЗЕМЛЕН ФОНД и ЗЕМИТЕ и нормативните актове от по-горна степен: чл. 24а, ал. 6, т. 4 и чл. 37и от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, чл. 104а – чл. 104е от Правилника за прилагане на ЗСПЗЗ и чл. 3, ал. 3 на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност;

2. Законосъобразност при управлението на имоти от общински поземлен фонд и земи по чл. 19 от ЗСПЗЗ.

Изменението и допълнението на горепосочената Наредба е в резултат и на препоръки, дадени в Одитен доклад № 0500300223 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и дейности на Община Брацигово за периода от 01.01.2021г. до 31.12.2022г., като са взети предвид и направените изменения и допълнения на ЗСПЗЗ и на ППЗСПЗЗ след горепосочения Одитен доклад.

На основание чл. 26, ал. 2 – 4 от Закона за нормативните актове, Проектът на нормативния акт е публикуван на интернет страницата на Община Брацигово www.bratsigovo.egov.bg, и е проведена нормативно изискуемата обществена консултация на проекта за нормативния акт. Не са постъпили предложения от граждани и организации по проекта в определения срок.

Поради изложените съображения, предлагам на Общински съвет - Брацигово да

приеме „НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА СТОПАНИСВАНЕ, УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ СЪС ЗЕМИ ОТ ОБЩИНСКИЯ ПОЗЕМЛЕН ФОНД и ЗЕМИТЕ по чл.19 от ЗСПЗЗ“, съобразно приложения проект.

***Приложение**:*

1. Проект на решение;
2. Проект на НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА СТОПАНИСВАНЕ, УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ СЪС ЗЕМИ ОТ ОБЩИНСКИЯ ПОЗЕМЛЕН ФОНД и ЗЕМИТЕ по чл.19 от ЗСПЗЗ;
3. Мотиви към проекта на НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА СТОПАНИСВАНЕ, УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ СЪС ЗЕМИ ОТ ОБЩИНСКИЯ ПОЗЕМЛЕН ФОНД и ЗЕМИТЕ по чл.19 от ЗСПЗЗ;
4. Уведомление по чл. 77 и чл. 80 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове за съставянето на Проект на НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА СТОПАНИСВАНЕ, УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ СЪС ЗЕМИ ОТ ОБЩИНСКИЯ ПОЗЕМЛЕН ФОНД и ЗЕМИТЕ по чл.19 от ЗСПЗЗ, с цел провеждане на обществени консултации;
5. Протокол от проведени обществени консултации на Проект на НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА СТОПАНИСВАНЕ, УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ СЪС ЗЕМИ ОТ ОБЩИНСКИЯ ПОЗЕМЛЕН ФОНД и ЗЕМИТЕ по чл.19 от ЗСПЗЗ.

С уважение,
НАДЕЖДА КАЗАКОВА
Кмет на община Брацигово

Съгласували:
Атанас Славов – юрисконсулт на община Брацигово

инж. Анелия Методиева – директор на дирекция СА
инж. Мария Батаклиева – зам. кмет на община Брацигово

Изготвил: Ангелина Калинова - главен експерт ЗГВ

ОБЩИНА БРАЦИГОВО

Р Е Ш Е Н И Е
№ .....
взето на заседание на Общински съвет – Брацигово
проведено на .....2025 г. с протокол № .....

Относно: Приемане на НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА СТОПАНИСВАНЕ, УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ СЪС ЗЕМИ ОТ ОБЩИНСКИЯ ПОЗЕМЛЕН ФОНД и ЗЕМИТЕ по чл.19 от ЗСПЗЗ.

Общинският съвет – Брацигово, на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 76, ал. 3 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 8 и при спазване на чл. 26 от Закона за нормативните актове, след като взе предвид Предложението на г-жа Надежда Казакова – Кмет на община Брацигово, становищата на постоянните комисии към общинския съвет, както и с оглед на извършените разисквания,

Р Е Ш И:

Приема „НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА СТОПАНИСВАНЕ, УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ СЪС ЗЕМИ ОТ ОБЩИНСКИЯ ПОЗЕМЛЕН ФОНД и ЗЕМИТЕ по чл.19 от ЗСПЗЗ“, със следното съдържание:

§ 1. В член 7 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„Чл. 7. (1) Отдаването на земите от общинския поземлен фонд и придобитите с протоколно решение на комисията по чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ земеделски земи, с изключение на мерите и пасищата, под наем или аренда се извършва чрез провеждане на публичен търг или публично оповестен конкурс по реда на Глава VIII от Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество /НРПУРОИ/ на Общински съвет Брацигово. Въз основа на резултатите от проведения търг или конкурс се сключва договор за наем за срок до 10 календарни години или договор за аренда за срок до 10 стопански години.“

2. Алинея 2 се отменя.

3. В алинея 10, точки 1, 2 и 3 се изменят така:

„1. земи заети с полски култури (ниви) – до 10 стопански години.

2. земи от ОПФ с трайни насаждения – до 15 стопански години.

3. земи на които ще се създават нови трайни насаждения – до 20 стопански години.“

§ 2. Член 8, алинея 1 се изменя така:

„Чл. 8. (1) Земите от общинския поземлен фонд могат да се отдават под наем или аренда без търг или конкурс при условия, регламентирани в чл. 24а, ал. 6, т. 4 от ЗСПЗЗ.“

§ 3. Член 15, алинея 1 се изменя така:

„Чл. 15. (1) Пасищата, мерите и ливадите от общинския поземлен фонд се отдават под наем при условията и по реда, регламентирани в чл. 37и от ЗСПЗЗ.“

§ 4. Член 16 се отменя.

§ 5. В член 17 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„Чл. 17. (1) Останалите свободни пасища, мери и ливади от общинския поземлен фонд се отдават под наем чрез търг, по ред и при условия, регламентирани в Закона за собствеността и ползването на земеделските земи и в Правилника за прилагане на ЗСПЗЗ.

2. Алинея 2 се отменя.

3. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Началната тръжна цена за годишния наем на декар площ се определя от общинския съвет.“

Брой общински съветници: 13

Присъствали:

„ЗА“ -
„ПРОТИВ“ –
„ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ“ –

Председател на Общински съвет - Брацигово:…….

/Инж. Веселина Дамова/

ОБЩИНА БРАЦИГОВО

МОТИВИ

към проекта на Наредба за изменение и допълнение на НАРЕДБА ЗА СТОПАНИСВАНЕ, УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ СЪС ЗЕМИ ОТ ОБЩИНСКИЯ ПОЗЕМЛЕН ФОНД и ЗЕМИТЕ по чл.19 от ЗСПЗЗ

1. Причини, които налагат приемането:

Привеждане на *НАРЕДБА ЗА СТОПАНИСВАНЕ, УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ СЪС ЗЕМИ ОТ ОБЩИНСКИЯ ПОЗЕМЛЕН ФОНД и ЗЕМИТЕ по чл.19 от ЗСПЗЗ* в съответствие с актуалната редакция на чл. 24а, ал. 6, т. 4 и чл. 37и от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, чл. 104а – чл. 104е от ППЗСПЗЗ и чл. 3, ал. 3 на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

По силата на изменения чл. 37и от ЗСПЗЗ (изм. изцяло, бр. 33 от 2024 г., някои изменения в сила от 12.04.2024 г., други – в сила от 01.01.2025 г.), пасищата, мерите и ливадите от общинския поземлен фонд се отдават под наем без търг в случаите по чл. 24а, ал. 2, т. 6 на собственици или ползватели на животновъдни обекти, които отглеждат пасищни селскостопански животни, регистрирани в Интегрираната информационна система на БАБХ, нямат данъчни задължения, както и задължения към Държавен фонд „Земеделие", държавния поземлен фонд, общинския поземлен фонд и за земите по чл. 37в, ал. 3, т. 2 и по чл. 37ж, ал. 5. Пасищата, мерите и ливадите се разпределят съобразно броя и вида на регистрираните животни.

В старата редакция на чл. 37и, ал. 1 от ЗСПЗЗ се допускаше, освен отдаване под наем, също и отдаване под аренда, но с измененията на тази норма отдаването под аренда отпада (остава само възможност за отдаване под наем).

Общинската Наредба трябва да е съобразена с актуалната редакция на чл. 37и от ЗСПЗЗ, затова правните норми в Наредбата, които не съответстват на изменения чл. 37и от ЗСПЗЗ следва да се изменят съответно. По същия начин е с изменения чл. 24а, ал. 2, т. 6 от ЗСПЗЗ.

В чл. 7, ал. 2 от Наредбата е регламентирано, че право на участие в публичен търг или публично оповестен конкурс за отдаване под наем на земи от ОПФ имат физически и юридически лица, които нямат задължения към община Брацигово.

Според чл. 3, ал. 3 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност, „При административно регулиране и административен контрол върху стопанската дейност административните органи и органите на местното самоуправление не могат да налагат ограничения и тежести, които не са необходими за постигане на целите на закона“. Ето защо чл. 7, ал. 2 от общинската Наредба е в противоречие с чл. 3, ал. 3 от ЗОАРАКВСД и затова следва да бъде отменен.

2. Цели, които се поставят:

Постигане на съответствие между общинската *НАРЕДБА ЗА СТОПАНИСВАНЕ, УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ СЪС ЗЕМИ ОТ ОБЩИНСКИЯ ПОЗЕМЛЕН ФОНД и ЗЕМИТЕ по чл.19 от ЗСПЗЗ* и нормативните актове от по-горна степен: чл. 24а, ал. 6, т. 4 и чл. 37и от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, чл. 104а – чл. 104е от ППЗСПЗЗ и чл. 3, ал. 3 на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Няма необходимост от финансови и други средства за прилагането на новата уредба.

4. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива: Законосъобразност при управление на земите от общинския поземлен фонд и земите по чл. 19 от ЗСПЗЗ.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Настоящият проект е подзаконов нормативен акт и съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от синхронизирането на действащото българско законодателство с регламентите и директивите, относими към тази материя.

Проектът е съобразен с актуалните изменения и допълнения на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, Правилника за прилагане на ЗСПЗЗ и Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

Проектът на подзаконовия нормативен акт, който подлежи на издаване на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА от Общински съвет като орган на местното самоуправление, е съобразен и с изискванията на Европейската харта за местно самоуправление, която е ратифицирана със закон, приет от Народното събрание.

Според чл. 3, параграф 1 от тази Европейска харта, „Под местно самоуправление се разбира правото и реалната възможност за местните общности да регулират и да управляват в рамките на закона, на тяхна отговорност и в интерес на тяхното население, съществена част от обществените дела.“.

Член 4 от Европейската харта регламентира:

„1. Основните правомощия на органите на местно самоуправление се определят от Конституцията или от закона. Независимо от това, тази разпоредба не е пречка за предоставянето на органите на местно самоуправление на правомощия за специфични цели в съответствие със закона.

2. Органите на местно самоуправление разполагат в рамките на закона с пълна свобода да поемат инициатива по всеки въпрос, който не е изключен от тяхната компетентност или предоставен на друга власт.

3. За предпочитане е изпълнението на обществените задължения да бъде

възложено по принцип на властите, които са най-близо до гражданите. Възлагането на задължения на друга власт трябва да бъде съобразено с мащаба и естеството на задачата и изискванията за ефективност и икономия.

4. Правомощията, поверени на органите на местно самоуправление, поначало трябва да бъдат пълни и неограничени. Те могат да бъдат оспорвани или ограничавани от друга власт, централна или регионална, само в рамките на закона.

5. В случай на делегиране на правомощия от централен или регионален орган на власт органите на местно самоуправление трябва да разполагат, доколкото е възможно, със свобода да приспособят упражняването им към местните условия.

6. В процеса на планиране и на взимане на решения, доколкото това е възможно, своевременно и по подходящ начин трябва да се взема становището на органите на местно самоуправление по всички пряко засягащи ги въпроси.“

На основание чл. 26, ал. 2 – 4 от Закона за нормативните актове Проектът е публикуван на интернет страницата на Община Брацигово www.bratsigovo.egov.bg, като на заинтересуваните лица се предоставя 30-дневен срок за изразяване на предложения и становища по проекта.

Съставител:
НАДЕЖДА БОРИСОВА КАЗАКОВА
Кмет на община Брацигово

ПРОЕКТ!

НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА СТОПАНИСВАНЕ, УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ СЪС ЗЕМИ ОТ ОБЩИНСКИЯ ПОЗЕМЛЕН ФОНД и ЗЕМИТЕ по чл.19 от ЗСПЗЗ

§ 1. В член 7 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„Чл. 7. (1) Отдаването на земите от общинския поземлен фонд и придобитите с протоколно решение на комисията по чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ земеделски земи, с изключение на мерите и пасищата, под наем или аренда се извършва чрез провеждане на публичен търг или публично оповестен конкурс по реда на Глава VIII от НРПУРОИ на Общински съвет Брацигово. Въз основа на резултатите от проведения търг или конкурс се сключва договор за наем за срок до 10 календарни години или договор за аренда за срок до 10 стопански години.“

2. Алинея 2 се отменя.

3. В алинея 10, точки 1, 2 и 3 се изменят така:

„1. земи заети с полски култури (ниви) – до 10 стопански години.

2. земи от ОПФ с трайни насаждения – до 15 стопански години.

3. земи на които ще се създават нови трайни насаждения – до 20 стопански години.“

§ 2. Член 8, алинея 1 се изменя така:

„Чл. 8. (1) Земите от общинския поземлен фонд могат да се отдават под наем или аренда без търг или конкурс при условия, регламентирани в чл. 24а, ал. 6, т. 4 от ЗСПЗЗ.“

§ 3. Член 15, алинея 1 се изменя така:

„Чл. 15. (1) Пасищата, мерите и ливадите от общинския поземлен фонд се отдават под наем при условията и по реда, регламентирани в чл. 37и от ЗСПЗЗ.“

§ 4. Член 16 се отменя.

§ 5. В член 17 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„Чл. 17. (1) Останалите свободни пасища, мери и ливади от общинския поземлен фонд се отдават под наем чрез търг, по ред и при условия, регламентирани в Закона за собствеността и ползването на земеделските земи и в Правилника за прилагане на ЗСПЗЗ.

2. Алинея 2 се отменя.

3. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Началната тръжна цена за годишния наем на декар площ се определя от общинския съвет.“